

Контрольно-счетный орган Серышевского муниципального Серышевского
муниципального округа

676355, Амурская область, пгт Серышево, ул. Ленина 5

***Заключение №02-04/24-38 от 26.12.2024 года Контрольно-счетного органа Серышевского
муниципального округа Амурской области на проект решения Совета народных депутатов
Серышевского муниципального округа «О внесении изменений в решение Совета народных
депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024
год и плановый период 2025 и 2026 годов»***

Заключение на проект решения Совета народных депутатов «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект решения, решение о бюджете) подготовлено в соответствии с главами 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Серышевского муниципального округа, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ», и иными нормативными актам.

Предметом анализа являлся Проект решения бюджета, и приложения к проекту бюджета.

Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», представлен в Контрольно-счетный орган Советом народных депутатов 02.12.2024 года в электронном виде на адрес электронной почты.

В ходе экспертизы представленного проекта «о внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» проведен анализ основных характеристик проекта бюджета, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета округа.

Проанализированы основные показатели, формирующие доходную базу бюджета округа, расходы на поддержку муниципальных образований Серышевского муниципального округа, а также, проанализированы основные направления расходов бюджета округа.

Предметом внешней проверки Контрольно-счетным органом являются:

- проект бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» с приложениями.

Целями и задачами анализа проекта бюджета «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» является сопоставление установленных показателей к уточненным, выявление возможных несоответствий и подготовка предложений, направленных на их устранение.

Объекты внешней проверки: Финансовое управление администрации Серышевского муниципального округа, администрация Серышевского муниципального округа, Совет народных депутатов Серышевского муниципального округа.

Исполнитель: председатель Контрольно-счетного органа Серышевского муниципального округа Е.В. Кравчук.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: 25.12.2024г. - 27.12.2024

г.

Согласно пояснительной записке к проекту решения изменения, вносимые в решение о бюджете, обусловлены необходимостью уточнения и перераспределения основных параметров бюджета в текущих экономических условиях, с учетом динамики поступления собственных доходов бюджета и уточнения и перераспределения бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования, а также в связи с необходимостью отражения уточненных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней.

По результатам экспертизы проекта решения Контрольно-счетным органом установлено следующее.

1. Статьей 1 проекта решения изменяются основные характеристики бюджета муниципального округа и предлагается пункт 1 изложить в новой редакции:

Утвердить основные характеристики бюджета Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 2026 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 1 560 967,6 тыс. рублей, на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей, на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

2) общий объем расходов бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 1 679 593,6 тыс. рублей, на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей, на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

3) прогнозируемый дефицит бюджета муниципального округа в сумме: на 2024 год – 118 626,0 тыс. рублей; на 2025 год - 0,0 тыс. рублей; на 2026 год - 0,0 тыс. рублей.

С учетом представленных изменений:

1) доходы бюджета округа составят:

на 2024 год – 1 560 967,6 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

2) расходы бюджета муниципального округа в сумме:

на 2024 год – 1 679 593,6 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 667 751,3 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 451 727,0 тыс. рублей.

3) источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа в сумме:

на 2024 год – 118 626,0 тыс. рублей;

на 2025 год - 0,0 тыс. рублей;

на 2026 год - 0,0 тыс. рублей.

2. Предлагаемые изменения объемов доходов бюджета Серышевского муниципального округа обусловлено повышением поступления налоговых и неналоговых доходов, а также объема безвозмездных поступлений:

Доходы бюджета округа в 2024 году увеличены на сумму 16 369,3 тыс. рублей:

За счет изменения Безвозмездных поступлений на 2024 год + 9 804,8 тыс. рублей:

- в связи с увеличением дотации бюджетам муниципальных округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 4 649,4 тыс. рублей;

- в связи с уменьшением прочих субсидий на 444,9 тыс. рублей (- 196,7 тыс. рублей субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на частичную оплату стоимости путевок для детей работающих граждан в организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, + 0,4 тыс. рублей - субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях, - 201,9 тыс. рублей - субсидии на мероприятия по сохранению памятников амурчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией 1945 года, - 46,7 тыс. рублей - субсидии на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства);

-в связи с уменьшением субвенции на выплату компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования на 4 125,4 тыс. рублей;

-в связи с уменьшением субвенции бюджетам муниципальных округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях на 2 310,1 тыс. рублей;

-в связи с увеличением прочих субвенций бюджетам муниципальных округов на 12 035,8 тыс. рублей (+ 3 791,4 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий по компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области, - 254,5 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия Амурской области по выплате компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, - 18,4 тыс. рублей - субвенции на ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций (в части выплаты разницы в районных коэффициентах и финансового обеспечения затрат муниципального образования по организации осуществления государственного полномочия), + 66,7 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение переданных государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий, + 8 679,0 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных школьных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, - 203,3 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственного полномочия Амурской области по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (в части организации бесплатного питания детей из многодетных семей и детей военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных государственных органов, обучающихся по программам основного общего и (или) среднего общего образования, - 25,1 тыс. рублей - субвенции на финансовое обеспечение государственных полномочий Амурской области по организации бесплатного питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях (в части финансового обеспечения материальных средств для осуществления государственных полномочий)).

Общая сумма **Налоговых и неналоговых доходов 2024 года увеличена на 6 564,5 тыс. рублей** (+30,3 тыс. рублей - налоги на совокупный доход, + 202,8 тыс. рублей – налоги на имущество, +898,3 тыс. рублей – государственная пошлина, -59,5 тыс. рублей – платежи при пользовании природными ресурсами, +3 374,5 тыс. рублей – доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, +53,0 тыс. рублей – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, +2 065,1 тыс. рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба). Налоговые доходы перераспределены внутри статьи доходов в соответствии с исполнением бюджета.

Доходы планового периода 2025-2026 годов остаются без изменений.

В статью 2 «Доходы бюджета муниципального округа» внесены изменения и:

Пункт 1 изложить в новой редакции: Утвердить прогнозируемый общий объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа на 2024 год в сумме 420 597,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 427 545,0 тыс. рублей, на 2026 год 462 376,9 тыс. рублей.

Установить прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа по кодам видов и подвидов доходов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1 к настоящему Решению.

Пункт 2 изложить в новой редакции: Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений по кодам видов и подвидов доходов на 2024 год в сумме 1 140 370,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 240 206,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 989 350,1 тыс. рублей, в том числе прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год в сумме 1 140 176,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 240 206,3 тыс. рублей, на 2026 год 989 350,1 тыс. рублей.

Утвердить прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений в бюджет муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по кодам видов доходов согласно приложению № 2 к настоящему Решению.

В статья 8. Бюджетные ассигнования бюджета Серышевского муниципального округа предлагается изложить в новой редакции:

Пункт 1 приложение № 7 «Приложение, утверждающее распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», изложить в редакции согласно приложения № 3 к настоящему Решению;

Пункт 2 приложение № 8 «Приложение, утверждающее ведомственную структуру расходов бюджета округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (по главным распорядителям средств бюджета округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам видов расходов классификации расходов бюджета округа)», изложить в редакции согласно приложению № 4 к настоящему Решению.

Статья 9. Резервный фонд администрации Серышевского муниципального округа предлагается изложить в новой редакции: Утвердить размер резервного фонда администрации Серышевского муниципального округа на 2024 год в сумме 3 955,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Статья 14. Дорожный фонд внесены изменения и изложена в новой редакции: Утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Серышевского муниципального округа на 2024 год в сумме 54 469,1 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 37 682,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 38 916,3 тыс. рублей.

Предлагаемое уточнение общего объема расходов обусловлено в основном уточнение бюджетных ассигнований в целях финансового обеспечения приоритетных задач муниципального образования.

Расходы бюджета Серышевского муниципального округа в 2024 году увеличены на сумму 16 369,4 тыс. рублей.

В 2025 и 2026 году изменений нет.

Изменения за счет собственных доходов и безвозмездных поступлений из регионального бюджета.

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы в части изменений направлений расходов, установлено, что предусматривается увеличение бюджетных ассигнований по шести муниципальным программам и непрограммным направлениям расходов.

Динамика изменения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ, подпрограмм и основных мероприятий:

1. Муниципальная программа "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Серышевском муниципальном округе" минус 48,7 тыс. рублей:

(Изменение за счет уточнения средств из регионального бюджета согласно

уведомления № 4146 от 25.12.2024 г. в рамках мероприятия «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» - 46,7 тыс. рублей и 2,0 тыс. рублей перераспределено между программами).

2. Муниципальная программа "Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Серышевского муниципального округа" минус 7,4 тыс. рублей: (изменения за счет перераспределения между программами).

3. Муниципальная программа «Реализация мероприятий в области культуры, молодежной политики и спорта на территории Серышевского муниципального округа» минус 6 855,2 тыс. рублей):

(из них – 201,9 тыс. рублей изменение за счет уточнения средств из регионального бюджета согласно уведомление № 44 от 24.12.2024 г. По мероприятию "Сохранение памятников амурчанам, погибшим в годы Великой Отечественной войны и войны с Японией 1945 года"; и – 6 653,3 тыс. рублей перераспределение между программами)).

4. Муниципальная программа "Модернизация жилищно-коммунального комплекса, развитие транспортной системы, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Серышевском муниципальном округе" плюс 5 930,6 тыс. рублей:

- плюс 6 154,7 тыс. рублей (за счет уточнения средств из регионального бюджета: + 3 791,4 тыс. рублей на мероприятие «Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов для населения Амурской области» уведомление № 4167 от 25.11.2024 г.; + 1 000,0 тыс. рублей за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов согласно пост. Правительства Амурской области от 26.11.2024 № 915 направленно на мероприятие модернизации коммунальной инфраструктуры, улучшение качества ЖКУ: + 1 363,3 тыс. рублей перераспределено между программами для мероприятия дорожной деятельности);

- минус 224,1 тыс. рублей (из них – 58,1 тыс. руб. уменьшение за счет доходной части бюджета налоговых и неналоговых доходов в «Мероприятие в сфере охраны окружающей среды»; а также – 166,0 тыс. руб. перераспределили между программами).

5. Муниципальная программа "Развитие образования Серышевского муниципального округа" плюс 7 515,3 тыс. рублей:

- плюс 16 011,7 тыс. рублей (из них + 8 679,4 увеличение за счет безвозмездных поступлений из регионального бюджет согласно уведомление № 4389 от 27.11.2024 + 0,4 тыс. руб. направлены на обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей с ОВЗ; + 8 679,0 тыс. рублей согласно уведомление № 4477, № 4518 от 27.11.2024 г. на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования); + 7 332,3 тыс. руб. из них увеличение за счет налоговых и неналоговых доходов 5 677,2 тыс. руб. и 1 655,1 тыс. руб. за счет перераспределения между программами);

- минус 8 496,4 тыс. рублей (уменьшение ассигнований за счет уточнения средств из регионального бюджета: уведомление № 4328 от 26.11.2024 – 2 310,0 тыс. руб. организация бесплатного горячего питания обучающихся получающее начальное общее образование; уведомление № 4413 от 27.11.2024 – 3 903,8 тыс. руб. выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми; уведомление № 4466 от 27.11.2024 – 254,5 тыс. руб. выплата компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на организацию обучения на дому; уведомление № 4429 от 27.11.2024 – 18,4 тыс. руб. ежемесячное денежной вознаграждение советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями); уведомление № 4363 от 27.11.2024 и уведомление № 4838 от 17.12.2024 – 25,1 тыс. руб. по организации бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях; уведомление № 4246 от 26.11.2024 – 196,7 тыс. руб. частичная оплата стоимости путевок для детей работающих граждан; уведомление № 4827 от 17.12.2024 –

221,7 тыс. руб. выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми; уведомление № 4833 от 17.12.2024 г. – 203,3 тыс. руб. организация бесплатного питания из многодетных семей, военнослужащих и – 1 362,9 тыс. рублей за счет перераспределения между программами).

6. Муниципальная программа "Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Серышевского муниципального округа" плюс 8 239,4 тыс. рублей тыс. рублей:

- плюс 11 357,8 тыс. рублей (+ 450,0 тыс. руб. увеличение за счет налоговых и неналоговых доходов направлены на исполнительский сбор; + 2 649,4 тыс. руб. увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 г. согласно постановления Правительства Амурской области от 26.11.2024 № 915 направлены на доплату пенсии муниципальных служащих, на содержание подведомственных учреждений, так же на реализацию муниципальных программ; + 66,7 тыс. руб. уведомление № 25/2 от 25.11.2024 организационная деятельность административных комиссий; + 8 191,7 тыс. рублей перераспределение между программами).

- минус 3 118,4 тыс. рублей – изменения за счет перераспределения ассигнований между программами.

И непрограммные направления расходов: плюс 306,1 тыс. рублей:

+ 1 595,4 тыс. рублей (из них + 1 000,0 тыс. рублей увеличение за счет распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2024 г. согласно постановления Правительства Амурской области от 26.11.2024 № 915; + 495,4 увеличение за счет налоговых и неналоговых доходов, направлены на дополнительное стимулирование по итогам работы за год в пределах норматива; + 100,0 тыс. рублей за счет уточнение расходных обязательств).

С учетом изменений и уточнений бюджета в 2024 году коммунальные услуги предусмотрены в объеме лимитов, фонд оплаты труда по потребности.

Минимальный размер оплаты труда, установленный с 1 января 2024 г. Федеральным законом "О минимальном размере оплаты труда" в полном объеме.

Анализ Проекта решения о бюджете, материалов и документов, предоставленных с Проектом решения, показал.

Проект Решения о бюджете, представленный финансовым управлением администрации в Контрольно-счетный орган на экспертизу, подготовлен в рамках действующего бюджетного законодательства.

1. Проект Решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства, в частности:

1.1. принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) принимаемые изменения в бюджет являются сбалансированными, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ. Планируемые показатели бюджета являются достоверными в рамках оптимистического прогноза, что соответствует статье 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

1.2. по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета (ст. 96 БК РФ).

1.3.ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, по:

- размеру дефицита бюджета (абз.3 п.3 ст. 92.1);
- размеру резервного фонда (п.3 ст.81);

Формирование изменений в проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179«О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный

округ, утвержденным решением от 25.06.2024 №191 Совета народных депутатов Серышевского муниципального округа с изменениями. Проект и предоставленные одновременно с ним материалы в основном соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ **по составу, содержанию и представлению.**

Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные Положением «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Серышевский муниципальный округ, разработчиками Проекта бюджета округа **соблюдены.**

В целом представленный Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», соответствует требованиям федерального, регионального законодательства и нормативно-правовым актам округа.

Анализ текстовой части Проекта Решения о бюджете, предложенного к утверждению, не выявил оснований для его отклонения.

В проекте бюджета планируется увеличение безвозмездных поступлений и перераспределение доходов, расходов в сравнении с утвержденным решением.

По результатам рассмотрения данного проекта решения замечания и предложения в части вопросов, относящихся к компетенции Контрольно-счётного органа, отсутствуют.

Контрольно-счётный орган предлагает Совету народных депутатов принять к рассмотрению Проект решения «О внесении изменений в решение Совета народных депутатов от 22.12.2023 №179 «О бюджете Серышевского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель КСО



Е.В.Кравчук